В структуре органов местного самоуправления представительному органу муниципального образования отведена ведущая роль, которая выражается в издании муниципальных правовых актов, являющихся основанием деятельности органов местного самоуправления и местного сообщества, утверждении программ эффективного развития муниципального образования, контроле за деятельностью других органов местного самоуправления. Но самая понятная роль выражена в его наименовании – п р е д с т а в и т е л ь н ы й. Депутаты представляют все территории Верхнекетского района и, прежде всего, своих избирателей, проводниками и выразителями интересов которых они являются. Это самая главная и самая понятная по своему содержанию характеристика.

19 мая 1994 года состоялось первое заседание нового представительного органа Верхнекетского района, сформированного в составе 15 человек. На этом заседании были признаны полномочия всех его членов и определено официальное наименование представительного органа - Районное собрание представителей территорий местного самоуправления. Возглавил Собрание Глава администрации Верхнекетского района Виктор Викторович Лощинкин.

Перед районным Собранием представителей территорий ставились конкретные задачи: утверждение местного бюджета и отчёта о его исполнении; установление местных налогов и сборов; утверждение программ развития; контроль за деятельностью Главы администрации.

2). Районное Собрание представителей территорий было сформировано не на выборной основе, а путём выдвижения депутатов территорий МСУ в районное Собрание представителей.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятом в 1995 году, представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права тайным голосованием в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В 1996 году был принят Закон Томской области "О выборах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Томской области" и были проведены выборы в районный представительный орган.

Поэтому 22 декабря 1996 года были проведены выборы для формирования представительного органа района. По результатам выборов в представительный орган Верхнекетского района по четырём трёхмандатным округам избраны 12 депутатов. Председателем Думы избран Скакун Николай Васильевич, исполнявший полномочия председателя в течение 3-ёх сроков подряд.

На первой сессии утверждено новое, нынешнее наименование районного представительного органа местного самоуправления – Дума Верхнекетского района. Решение депутатов было принято в условиях существования довольно демократичной нормы федерального и областного законодательства, которая позволяла выбрать любое название с учётом местных традиций. Сегодня можно сказать, что выбор наименования «Дума» предвосхитил почти на 10 лет требование областного законодательства именовать ПО МР именно ДУма

Первые в истории Верхнекетского района выборы Главы Администрации района были назначены Думой Верхнекетского района на 21 декабря 1997 года. Для определения победителя 7 января 1998 года был проведён 2-ой тур – повторное голосование для двух претендентов, набравших наибольшее количество голосов. Во втором туре Главой был избран Сидихин Алексей Николаевич.

21 июля 1997 года был принят Устав Верхнекетского района, действовавший по 2005 год. Преамбулой к Уставу стало торжественное обращение депутатов : «Дума Верхнекетского района Томской области, выражая волю и интересы населения района, стремясь обеспечить достойную жизнь, равные права граждан, признавая необходимость закрепления правового статуса района, принимает Устав Верхнекетского района».

В составе Думы были образованы три постоянные депутатские комиссии: бюджетно-финансовая, по экономической политике; по социальной политике. Созданная тогда структура Думы существует до сих пор. Именно в постоянных комиссиях зарождались, дорабатывались проекты всех правовых актов, определялась актуальность законодательных инициатив для направления в Государственную Думу Томской области.

Ещё одно важное начинание депутатов Думы первого созыва прошло проверку временем. В 1998 году в практику работы Думы введён единый день приёма граждан на избирательных округах. Учитывая, что 12 районных депутатов были представителями 4 самых крупных посёлков, работа с жителями района на округах стала важнейшей составляющей депутатской деятельности.

Тем временем центральными вопросами на заседаниях Думы становились коллективные обращения граждан и целых посёлков, требующие от власти преодоления тяжелейшей социальной и экономической ситуации в районе. Упадок лесопромышленной отрасли, обеспечивающей ранее состоятельность и развитие Верхнекетья, невозможность эксплуатации дизельных электростанций, отработавших по два и более моторесурса, отказ леспромхозов от обслуживания объектов ЖКХ и социальной сферы, отсутствие запасов твёрдого и жидкого топлива на котельных и ДЭС, необеспеченность дровами населения района, массовая безработица, забастовки учителей, коммунальщиков, медицинских работников в связи с многомесячной задолженностью по выплате заработной платы – всё это отличительные признаки конца 1990-ых годов и те вопросы, в решении которых приходилось принимать участие депутатам Думы.

3). Выборы в Думу Верхнекетского района второго созыва состоялись 24 декабря 2000 года. В новый состав районного представительного органа власти были избраны также 12 депутатов

В соответствии с Федеральным законодательством в исключительном ведении представительного органа муниципального образования находилось принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении. Думой Верхнекетского района второго созыва принято большое количество программ, охватывающих практически все направления развития Верхнекетского района. Это районные целевые программы «Сохранение и развитие культуры», «Молодёжь Верхнекетского района», «Развитие физической культуры, спорта и пропаганда здорового образа жизни населения Верхнекетского района», «Обеспечение жильём молодых семей на территории района», «Борьба с туберкулёзом», «Улучшение условий и охраны труда в Верхнекетсом районе», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса», «Пожарная безопасность муниципального образования «Верхнекетский район», концепция развития природопользования.

Другим важным направлением депутатской деятельности была постоянная работа по поиску рациональных способов увеличения доходной части местного бюджета. Этому способствовали программа приватизации муниципального имущества, установление сбора за приватизацию жилья и корректирующих ставок единого налога на вменённый доход

Вопросы реформирования и модернизации ЖКХ были обязательной частью депутатских дискуссий. И не случайно. Верхнекетский район располагался в самых верхних строчках областного рейтинга стоимости коммунальных услуг. Объём каменного угля, необходимого для котельных, досрочный завоз ГСМ в отдалённые посёлки, устаревание материальной базы требовали огромных финансовых средств, которых не было у района и недостаточно поступало из области. Полномочия представительного органа по утверждению тарифов на жилищно-коммунальные услуги напоминали решение известной задачи «казнить нельзя помиловать». С одной стороны, были коммунальные предприятия, переживавшие кризис в условиях инфляции, высокой стоимости энергоносителей и неплатежей населения и требовавшие повышения тарифов, с другой стороны – жители района, оплачивающие коммунальные услуги чуть ли не по самой высокой ставке в области. И всё-таки, зачастую при принятии решений депутаты Думы учитывали интересы населения. Оборотной стороной этого процесса стала процедура предоставления Думой Верхнекетского района муниципальных гарантий муниципальным унитарным предприятиям ЖКХ. Но несмотря на это их одолевали долги и ожидала процедура банкротства. Именно тогда было принято решение о передаче муниципального имущества на условиях аренды частному бизнесу для привлечения инвестиций и повышения эффективности управления отрасли.

4). 9 октября 2005 года в Верхнекетском районе состоялись выборы в органы местного самоуправления в соответствии с новым Федеральным Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это были самые сложные выборы последнего времени – одновременно в районе избирались главы поселений, депутаты районной Думы и Советов поселений. Интерес к этим выборам обеспечил самый высокий уровень явки за всю историю выборов в Думу Верхнекетского района – 50,3%. Особенностью проведения выборов депутатов Думы Верхнекетского района третьего созыва стала новая схема избирательных округов.

* избираются 18 депутатов (ранее 12);
* выборы депутатов Думы проводятся по 9 двухмандатным избирательным округам (ранее по 4 трёхмандатным);

Новая избирательная схема обеспечила представительство большинства поселений в Думе Верхнекетского района. В результате в районную Думу были избраны 18 депутатов, которые представляли интересы 8 из 9 поселений Верхнекетского района.

В составе депутатского корпуса в этот период работали два депутата – члена КПРФ. Однако, даже став площадкой партийных дискуссий, Дума не потеряла конструктивности и единства. Открывая первое заседание Думы района, старейший по возрасту депутат Виктор Всеволодович Смирнягин обратился к избранным депутатам: «Мы с вами – избранники жителей района, и, поэтому ответственны перед ними. Мы все разные по взглядам на жизнь, характерам и привычкам, но сегодня задача перед нами одна – хотя бы чуть-чуть улучшить уровень жизни верхнекетцев. И, независимо от принадлежности к партиям или движениям, мы должны быть единой командой, и только тогда можно надеяться на результат!»

Реализация Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» потребовала обновления нормативно-правовой базы нашего района. За период деятельности Думы Верхнекетского района третьего созыва рассмотрены и приняты муниципальные нормативные акты по всем направлениям, отражающим правовые, территориальные, организационные и экономические принципы местного самоуправления.

Одним из таких решений было создание контрольного органа муниципального района. Решение вызывало много споров и было принято не сразу. Дело в том, что контрольный орган входит в структуру органов местного самоуправления, а изменение структуры требовало внесения соответствующих поправок в Устав района и могло вступить в силу только через 4 года, по истечении срока полномочий Думы, принявшей данное решение. Сомнение депутатов вызывали принятие решения «на будущее», нежелание расширять чиновничий аппарат

Решением Думы Верхнекетского района от 14.01.2007 № 1 в структуру органов местного самоуправления Верхнекетского района был включён контрольный орган, получивший название Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Верхнекетский район».

Уже в 2005-2008 годах были приняты решения, ставшие основой деятельности органов местного самоуправления района на пять и более лет: «О налоге на имущество физических лиц»; «Об утверждении ставок арендной платы за земли на межселенных территориях муниципального образования «Верхнекетский район»; «О передаче имущества муниципального образования «Верхнекетский район» в собственность поселений»; Положение о бюджетном процессе; Порядок предоставления муниципальных гарантий Верхнекетского района юридическим лицам; Положение о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений; Положение об организации учёта и использования муниципального имущества; Положение о порядке обращения граждан в органы местного самоуправления; Положение о порядке установления родительской платы за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях; Положение о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения Верхнекетского района;

Но самым важным по значению, безусловно, было решение о принятии Программы социально-экономического развития Верхнекетского района до 2010 года (позднее программа пролонгирована до 2012 года). В Программе обозначены приоритеты социально-экономического развития района, такие как:

* повышение уровня и качества жизни населения,
* наращивание экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности района,
* повышение эффективности работы органов местного самоуправления.

Институт публичных слушаний, введённый в практику законодательством о местном самоуправлении, в обязательном порядке применялся при рассмотрении проектов Устава, бюджета, отчёта об исполнении бюджета, программ развития района и др. Цель публичных слушаний состоит в учете мнения населения по рассматриваемым проектам нормативных правовых актов. Именно при принятии Программы социально-экономического развития района в 2006 году процедура публичных слушаний была широко опробована впервые и вызвала живой интерес общественности.

Пережив испытание «на прочность» девяностыми годами прошлого столетия, овладев в авральном порядке современной нормативной правовой базой в начале двухтысячных, Дума Верхнекетского района работала стабильно и планово. Наряду с решением социальных и экономических вопросов появилась потребность в духовных ориентирах. В 2006 году Дума Верхнекетского района утвердила Положение о звании «Почётный гражданин Верхнекетского района». С 2007 года ПГ стали 13 человек.

25 августа 2009 года в год празднования 70-летнего юбилея Верхнекетского района депутаты Думы Верхнекетского района приняли решение «О Гербе» Настоящее решение прошло экспертизу в Геральдическом совете при Президенте Российской Федерации.

В 2008 году, участвуя во втором ежегодном конкурсе Совета муниципальных образований Томской области, Дума Верхнекетского района заняла 2-ое место в номинации «Лучшая организация работы представительного органа муниципального района Томской области».

5). 10 октября 2010 года состоялись выборы в Думу Верхнекетского района четвёртого созыва. Впервые в представительном органе района активно представлена молодёжь - четверо из 18 депутатов моложе 35 лет.

Выборы в Думу района проходили как обычно по мажоритарной избирательной системе, при которой победитель определяется по наибольшему числу голосов избирателей. И хотя выдвижение по партийным спискам на местных выборах не предусматривается, «партийная» доминанта была очень заметна. На всех 9-ти избирательных округах были выдвинуты кандидаты – «единороссы». Из 18 кандидатов, выдвинутых Местным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», стали депутами районной Думы 11 человек. В Думе Верхнекетского района четвёртого созыва создана депутатская группа членов ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

14 октября 2012 года состоялись выборы Главы Верхнекетского района, по результатам которых Главой района избран **Яткин Геннадий Владимирович**, руководитель лесопромышленного предприятия, почти тридцать лет посвятивший лесной отрасли.

В июне 2010 года Администрация Томской области проводила на территории Верхнекетского района социологический опрос для выявления мнения населения о деятельности органов местного самоуправления. Было установлено, что избиратели всех округов в большей степени положительно относятся ко всем депутатам, а уровень их известности составляет более 50%. Отрицательное мнение избиратели объясняли отсутствием конкретных дел, а в список таких дел включали ремонт дорог и благоустройство в посёлках, строительство жилья и организацию вывоза мусора, приобретение быстроходного катера и автобуса повышенной проходимости для организации пассажирских перевозок, а также другие, не решённые годами вопросы.

На одном из первых заседаний Думы района четвёртого созыва было предложено вернуться к известному в нашей стране опыту работы по исполнению наказов избирателей. Инициатива была поддержана депутатами единогласно. В ноябре 2010 года наказы, полученные от избирателей, были обобщены, утверждён реестр наказов и положение о работе с ними. В реестре 77 наказов от жителей 9 избирательных округов. Исполнение наказов зависит от слаженной работы депутатов районной Думы и районной Администрации, глав и депутатов поселений. Среди наказов часть мероприятий депутаты берут на себя, например, строительство и ремонт детских игровых, спортивных площадок. Но есть очень масштабные вопросы, решения которых мы ждали очень долго. С 2010 года обеспечено круглогодовое автомобильное сообщение по дороге Белый Яр – Томск, но работы по развитию этого направления ещё достаточно. В 2013 году район приобрёл быстроходный пассажирский теплоход для обеспечения перевозок жителей из отдалённых поселков района. В марте 2014 года Белоярская средняя школа №2, строительства которой мы ждали 15 лет, приняла учеников. Эти наказы обеспечены благодаря постоянному вниманию депутатов всех созывов, активной позиции Администрации Верхнекетского района и поддержке Губернатора Томской области, областной Администрации и Законодательной Думы Томской области.

Депутатский корпус четвёртого созыва начал работу на хорошо подготовленной почве, созданной депутатами предыдущих созывов. В марте 2011 года приступила к работе Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Верхнекетский район». Её задачами являются экспертиза проектов решений о бюджете, муниципальных программ, финансовый контроль за исполнением бюджета, аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и осуществление проверочных мероприятий по предложению Главы Верхнекетского района и Думы Верхнекетского района. В 2013 году при принятии Комплексной программы социально-экономического развития Верхнекетского района на 2013-2018 годы депутаты Думы Верхнекетского района вошли в состав Координационного комитета по разработке Программы, что позволило при её формировании учесть предложения по развитию сельских территорий. Было проведены совместные заседания постоянных депутатских комиссий по обсуждению проекта Программы. Депутаты подготовили поправки и предложения к Программе. По предложению депутатов Думы, в Программу включено отдельное приложение, представляющее все инвестиционные проекты в разрезе поселений для чёткого представления задач по развитию каждой сельской территории. Также, расставленные в хронологическом порядке инвестиционные проекты решено считать рейтингом приоритетов при формировании и исполнении бюджета района.

Уже хорошо отработаны процедуры формирования и анализа местного бюджета, мониторинга Программы социально-экономического развития, взаимодействия с Администрацией Верхнекетского района на уровне совещаний, районных межведомственных и постоянных депутатских комиссий, публичных слушаний и реализации предложений депутатов. Сложились традиции конструктивной совместной работы Думы и Администрации Верхнекетского района, Думы и Глав поселений, Думы и руководителей организаций района. Прокуратура района проводит правовую и антикоррупционную экспертизу правовых актов Думы с целью устранения нарушений законодательства на стадии подготовки проекта. Прокурор Верхнекетского района обладает правом правотворческой инициативы. Налажено взаимодействие с Законодательной Думой Томской области, представительными органами муниципальных районов области и Советом муниципальных образований Томской области.

Проблем и вопросов ещё много. Работа продолжается…

Во все времена депутатская работа оставалась общественной нагрузкой. И взвалить её на себя могли люди, способные на напряжённую ответственную работу, в которой главным критерием выступала оценка земляков и их доверие. В нашем коллективе много народных избранников, дважды и даже трижды подтвердивших гордое звание депутата.

Меняются времена, и наша задача сохранить в Думе Верхнекетского района проверенные временем традиции, обеспечить преемственность накопленного опыта и оправдать доверие людей.

20-летие представительного органа совпало с 75-летием Верхнекетского района и 70-летием Томской области. Для меня это не совпадение, а основание считать, что наша с Вами работа в районном представительном органе не только часть нашей жизни, но и часть истории Верхнекетья и Томской области.